

# MINISTERSTVO FINANCÍ

odbor Sektorové politiky

PID: MFCRFXEQNK  
Č. j.: MF-14407/2025/2601-1  
Zpracovatel: Mgr. Tomáš Naiser

Praha 24. března 2025

## Informativní dopis pro zástupce obcí – obce jako cenový regulátor po 1. lednu 2025

Vážená paní primátorko, vážený pane primátore,  
Vážená paní starostko, vážený pane starosto,

dne 1. ledna 2025 nabyl účinnosti zákon č. 265/2024 Sb., kterým se mění zákon č. 526/1990 Sb., o cenách, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony. Tato novelizace se významně dotýká i působnosti obcí a krajů na úseku regulace a kontroly cen. Ministerstvo financí jakožto ústřední správní orgán v oblasti cen k této příležitosti v prosinci loňského roku zveřejnilo na svých webových stránkách obsáhlé stanovisko, které je dostupné zde: <https://www.mfcr.cz/cs/kontrola-a-regulace/cenova-regulace-a-kontrola/stanoviska-a-odpovedi/2024/stanovisko-k-legislativnim-zmenam-od-1-1-2025-pro-58108>.

S ohledem na skutečnost, že se na straně některých obcí stále setkáváme s postupem, který je v rozporu se zákonem č. 526/1990 Sb., o cenách, v novelizovaném znění, dovoluujeme si tímto informativním dopisem oslovit i přímo zástupce jednotlivých obcí.

### Právní stav do 31. prosince 2024

Podle § 4a zákona č. 265/1991 Sb., o působnosti orgánů České republiky v oblasti cen, ve znění účinném do 31. 12. 2024 (tento zákon byl ke dni 31. prosince 2024 zrušen), mohla obec **nařízením** v rozsahu a za podmínek stanovených v příslušném cenovém rozhodnutí Ministerstva financí stanovit maximální ceny, pokud nejsou stanoveny ministerstvem.

### Právní stav s účinností od 1. ledna 2025

Cenový regulační akt vydaný podle zákona o cenách je nově jednotně označen podle § 3 odst. 3 zákona o cenách jako „cenový výměr“. Dle uvedeného ustanovení má cenový výměr formu **opatření obecné povahy**.

Působnost obce je nově stanovena v § 18k zákona o cenách, podle kterého obec v rozsahu a za podmínek stanovených v cenovém výměru Ministerstva financí může cenovým výměrem stanovit pevné nebo maximální ceny zboží, pokud nejsou stanoveny Ministerstvem financí.

## Vydání cenového výměru po 1. lednu 2025

Podle § 18k zákona o cenách obec v rozsahu a za podmínek stanovených v cenovém výměru Ministerstva financí může cenovým výměrem stanovit pevné nebo maximální ceny zboží, pokud nejsou stanoveny Ministerstvem financí. Zákon o cenách nestanovuje, jaký konkrétní orgán obce/kraje je oprávněn cenový výměr vydat. V případě obcí se bude jednat s ohledem na § 109 odst. 3 písm. b) ve spojení s § 61 odst. 1 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, ve znění pozdějších předpisů, o obecní úřad.

Návrh cenového výměru se s ohledem na § 3 odst. 4 zákona o cenách v novelizovaném znění nezveřejňuje a námítky ani připomínky se k němu nepodávají. Veřejné projednání návrhu cenového výměru se neprovádí. Obecná právní úprava „připomínkového řízení“ k návrhu opatření obecné povahy podle § 172 správního řádu se zde tedy neuplatní. Pravidla pro zveřejnění cenového výměru jsou nově obsažena v § 10 zákona o cenách. Cenové výměry obcí a krajů se zveřejňují v Cenovém věstníku Ministerstva financí (§ 10 odst. 1). Ministerstvo financí cenové výměry obcí a krajů neschvaluje, ale pouze je zveřejňuje. Je ale vhodné návrh cenového výměru předem s Ministerstvem financí, případně s nadřízeným krajským úřadem, zkonzultovat. V případě Ministerstva financí je možné návrh cenového výměru a další související dotazy neformálně konzultovat prostřednictvím e-mailu [cenovyvestnik@mfc.cz](mailto:cenovyvestnik@mfc.cz). Konečný návrh cenového výměru ke zveřejnění obec zašle Ministerstvu financí prostřednictvím datové schránky.

Cenový výměr je zveřejněn dnem vydání příslušné částky Cenového věstníku, uvedeném v jejím záhlaví, na portálu veřejné správy a nabývá účinnosti šedesátým dnem ode dne zveřejnění, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak nebo nestanoví-li cenový orgán, který jej vydal, počátek účinnosti pozdější. Vyžaduje-li to veřejný zájem, může stanovit cenový orgán, který cenový výměr vydal, dřívější počátek účinnosti cenového výměru, nejdříve však den následující po dni jeho zveřejnění. Cenový orgán, který cenový výměr vydal (v tomto případě tedy příslušná obec), zveřejní oznámení o zveřejnění cenového výměru Ministerstvem financí podle § 10 odst. 2 zákona o cenách na své úřední desce **po dobu alespoň 15 dnů**. Ministerstvo financí o zveřejnění cenového výměru obec vyrozumí.

Obecný vzor pro cenový výměr obce podle nové právní úpravy je k dispozici zde: <https://www.mfcr.cz/cs/kontrola-a-regulace/cenova-regulace-a-kontrola/organy-opravnene-k-regulaci-a-kontrole>.

## Přechodné období pro nařízení obcí o cenové regulaci vydaná do 31. prosince 2024

Cenová rozhodnutí o úředně stanovených cenách podle § 5 zákona o cenách, ve znění účinném do 31. prosince 2024, která byla vydána do 31. prosince 2024, se považují za cenové výměry podle zákona č. 526/1990 Sb., ve znění účinném od 1. ledna 2025. Toto pravidlo se vztahuje, jak také stanoví důvodová zpráva k zákonu č. 265/2024 Sb., na cenová rozhodnutí v širším slova smyslu, tedy i na nařízení obcí a krajů o cenové regulaci. Tyto dočasné cenové výměry pozbydou účinnosti 31. prosince 2025, nebudou-li zrušeny dříve.

V průběhu roku 2025 je tedy nutné vydat nové cenové výměry, které nahradí výše uvedené dočasné cenové výměry (původně vydané jako nařízení). Aby mohl cenový

výměr obce nabytí účinnosti nejpozději 1. ledna 2026, je nutné jej zaslat Ministerstvu financí ke zveřejnění nejpozději na začátku října 2025. Mezi zveřejněním cenového výměru v Cenovém věstníku a nabytím jeho účinnosti totiž musí uplynout alespoň 60 dnů. Je nutné dále počítat s časovou prodlevou, která bude nutná k tomu, aby Ministerstvo financí mohlo došlé cenové výměry formálně zpracovat a zveřejnit je v Cenovém věstníku.

Ministerstvo financí doporučuje, aby obce zahájily proces náhrady dosavadních nařízení obcí o cenové regulaci co nejdříve, aby zde byl dostatečný časový prostor pro případné konzultace s Ministerstvem financí nebo s nadřízenými krajskými úřady. Příslušné cenové výměry Ministerstva financí, které vymezí rozsah a podmínky cenové regulace pro obce a kraje, budou postupně vydány v průběhu roku 2025. Až do okamžiku nabytí účinnosti těchto nových „zmocňovacích“ cenových výměrů je nutné, aby se obce ve svých nových cenových výměrech odkazovaly na Výměr MF č. 01/2025 ze dne 21. listopadu 2024, kterým se vydává seznam zboží s regulovanými cenami, a to konkrétně na příslušnou položku uvedenou v Části I. Oddílu B. Tento výměr je dostupný zde: <https://www.mfcr.cz/cs/kontrola-a-regulace/cenova-regulace-a-kontrola/cenovy-vestnik/2024/cenovy-vestnik-17-2024-57850>.

Výše uvedené přechodné cenové výměry obcí zůstávají po dohodě Ministerstva financí s Ministerstvem vnitra i nadále až do konce letošního roku evidovány ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů. V opačném případě by totiž tyto přechodné cenové výměry nebyly nikde evidovány. **V případě, že se obec rozhodne tyto přechodné cenové výměry zrušit, aniž by je nahrazovala novými cenovými výměry, je nutné tak učinit zrušovacím cenovým výměrem jakožto opatřením obecné povahy, nikoliv zrušovacím nařízením obce.** Obec při vydání tohoto zrušovacího cenového výměru a jeho zveřejnění postupuje obdobně podle výše uvedených pravidel platných po novele zákona o cenách. Tento cenový výměr se zveřejňuje v Cenovém věstníku, nikoliv ve Sbírce právních předpisů územních samosprávných celků a některých správních úřadů.

### Změny v seznamu zboží, které mohou obce a kraje cenově regulovat

Současně s novelizací zákona o cenách došlo též ke změnám v rámci seznamu zboží, které mohou obce a kraje cenově regulovat. Již od 15. prosince 2024 Ministerstvo financí zrušilo obcím a krajům zmocnění k cenové regulaci městské hromadné dopravy a veřejné linkové osobní vnitrostátní silniční dopravy a železniční osobní vnitrostátní dopravy provozované v rámci integrovaných veřejných služeb. Povinnost pro jednotlivé dopravce respektovat tarif stanovený objednatelem a sankce spojená s jejím nesplněním by měla vyplývat přímo ze smlouvy mezi objednavatelem a dopravcem. Veřejnoprávní regulace je zde nadbytečná. Stávající nařízení obcí a krajů, která regulují výše uvedené zboží, je nutné po 15. prosinci 2024 zrušit. **Pokud tak obec do dnešního dne neučinila, je nutné tato nezákonná nařízení o cenové regulaci, která po 1. lednu přešla do režimu přechodného cenového výměru, zrušit zrušovacím cenovým výměrem, nikoliv nařízením obce (viz výše).**

Od 1. ledna 2025 Ministerstvo financí zrušilo i zmocnění pro obce a kraje k cenové regulaci cen za kontrolu a revizi spalinových cest a cen za zpracování průkazů energetické náročnosti budov, energetických auditů a energetických posudků. Obce a kraje cenu uvedeného zboží dlouhodobě neregulovaly. Ministerstvo financí zavedlo

uvedené položky do výměru jako preventivní opatření proti zneužití případného lokálního výhodnějšího hospodářského postavení poskytovatelů zboží v době zřízení příslušných povinností, ke kterému zjevně nedocházelo.

Co se týče cenové regulace hřbitovních služeb, v praxi se setkáváme s tím, že z velké části obce tuto položku cenově regulují nadbytečně. K této problematice vydalo Ministerstvo financí již v roce 2023 doprovodné výkladové stanovisko, které je k dispozici zde: <https://www.mfcr.cz/cs/kontrola-a-regulace/cenova-regulace-a-kontrola/stanoviska-a-odpovedi/2023/stanovisko-ministerstva-financi-k-problematice-cen-53129>.

V případě jakýchkoliv souvisejících dotazů nás neváhejte kontaktovat.

S pozdravem

.....  
Ing. Petr Kusý  
ředitel  
odbor Sektorové politiky

**Rozdělovník:**

Starostové obcí ČR

Primátoři statutárních měst ČR