

## MINISTR ŽIVOTNÍHO PROSTŘEDÍ

V Praze dne 20 . prosince 2024  
Č.j.: MZP/2024/290/1945  
Spis. zn.: P/4234

Vypraveno dne: 20 -12- 2024

### ZÁVAZNÉ STANOVISKO K ŽÁDOSTI ODVOLACÍHO SPRÁVNÍHO ORGÁNU O POTVRZENÍ ČI ZMĚNU ZÁVAZNÉHO STANOVISKA

Ministr životního prostředí jako věcně příslušný správní orgán podle ustanovení § 178 odst. 1 ve spojení s ustanovením § 152 odst. 2 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád“), k potvrzení či změně závazného stanoviska Ministerstva životního prostředí, odboru výkonu státní správy VIII (nyní V) (dále jen „ministerstvo“), ze dne 5. 12. 2022, č.j. MZP/2022/570/1647, sp. zn. ZN/MZP/2020/570/425, podle zákona č. 334/1992 Sb., o ochraně zemědělského půdního fondu, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZOZPF“), na základě žádosti Ministerstva dopravy, odboru infrastruktury, ze dne 20. 5. 2024, č.j. MD-14438/2024-910/4, podle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu ve věci souhlasu s odnětím zemědělské půdy ze zemědělského půdního fondu (dále jen „ZPF“) podle ustanovení § 9 odst. 8 ZOZPF pro stavbu „I/44 Zábřeh- obchvat“

#### potvrzuje

závazné stanovisko ministerstva ze dne 5. 12. 2022, č.j. MZP/2022/570/1647, sp. zn. ZN/MZP/2020/570/425, podle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu.

#### Odůvodnění:

Závazným stanoviskem ministerstva ze dne 5. 12. 2022, č.j. MZP/2022/570/1647, sp. zn. ZN/MZP/2020/570/425 (dále jen „předmětné stanovisko“), byl podle ustanovení § 9 odst. 8 ZOZPF udělen souhlas s trvalým odnětím 44,0684 ha zemědělské půdy ze ZPF a s dočasným odnětím 1,4583 ha zemědělské půdy ze ZPF pro liniovou stavbu „I/44 Zábřeh- obchvat“. Předmětná půda se nachází v katastrálních územích Leština u Zábřeha, Rájec u Zábřeha, Zábřeh na Moravě a Zvole u Zábřeha. Souhlas se vztahuje k jednoznačně vymezeným pozemkům či jejich částem, které jsou v katastru nemovitostí evidovány jako orná půda a trvalý travní porost. Pozemky jsou konkretizovány a uvedeny v příloze předmětného stanoviska a jsou jeho nedílnou součástí.

Ministerstvo životního prostředí  
Vršovická 1442/65, 100 10 Praha 10

(+420) 26712-1111  
[posta@mzp.cz](mailto:posta@mzp.cz)  
ISDS: 9gsaax4  
[www.mzp.cz](http://www.mzp.cz)

Ministerstvo obdrželo dne 29. 5. 2024 přípis „Rozhodnutí o umístění stavby I/44 Zábřeh, obchvat – žádost o potvrzení nebo změnu závazného stanoviska“ podle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu, který zaslalo Ministerstvo dopravy, odbor infrastruktury, se sídlem nábřeží Ludvíka Svobody 1222/12, 110 15 Praha 1 (dále jen „Ministerstvo dopravy“), jež vede odvolací část řízení ve věci odvolání Ing. Viktora Jílka, Ph.D., trvalý pobyt Jesenická 1666/3, 787 01 Šumperk (dále jen „odvolatel“), proti rozhodnutí Krajského úřadu Olomouckého kraje (dále jen „krajský úřad“) č. j. KUOK 132709/2023, ze dne 25. 1. 2024. Odvolání rovněž směřuje proti předmětnému stanovisku.

Žadatelem o odnětí půdy ze ZPF byla právnická osoba Ředitelství silnic a dálnic ČR, IČO: 65993390, se sídlem na Pankráci 546/56, Praha 4, zastoupené na základě plné moci právnickou osobou DOPRAVOPROJEKT Ostrava a.s., IČO: 42767377, se sídlem Masarykovo náměstí 5/5, Ostrava (dále jen „žadatel“).

Jak vyplývá z odůvodnění předmětného stanoviska, ministerstvo obdrželo dne 11. 11. 2022 přímo doručenou žádost o udělení závazného stanoviska- souhlasu s trvalým odnětím 44,0684 ha zemědělské půdy ze ZPF a s dočasným odnětím 1,4583 ha zemědělské půdy ze ZPF pro účely výstavby liniové stavby „I/44 Zábřeh – obchvat“. K žádosti byla přiložena rozsáhlá dokumentace potřebná k posouzení udělení souhlasu s odnětím půdy ze ZPF. V souladu s ustanovením § 2h odst. 1 zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, ve znění pozdějších předpisů, byla žádost doručena přímo ministerstvu. Ministerstvo následně vydalo dne 5. 12. předmětné souhlasné stanovisko.

Ministerstvo dopravy podalo žádost ze dne 20. 5. 2024, č. j. MD-14438/2024-910/4, o potvrzení nebo změnu předmětného závazného stanoviska. Nadřízeným správním orgánem podle ustanovení § 178 odst. 2 správního řádu a zároveň i příslušným správním orgánem k přezkoumání předmětného stanoviska ministerstva dle ustanovení § 149 odst. 5 správního řádu je ministr životního prostředí.

Z ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu vyplývá: *„Jestliže odvolání směřuje proti obsahu závazného stanoviska, vyžádá odvolací správní orgán potvrzení nebo změnu závazného stanoviska od správního orgánu nadřízeného správnímu orgánu příslušnému k vydání závazného stanoviska. Tomuto správnímu orgánu zasílá odvolání spolu s vyjádřením správního orgánu prvního stupně a s vyjádřením účastníků. Pokud nelze závazné stanovisko potvrdit nebo změnit bezodkladně, nadřízený správní orgán potvrdí nebo změní závazné stanovisko nejpozději do 30 dnů ode dne vyžádání jeho potvrzení nebo změny. K této lhůtě se připočítává doba až 30 dnů, jestliže je zapotřebí nařídit ohledání na místě nebo jde-li o zvláště složitý případ. Po dobu vyřizování věci nadřízeným správním orgánem správního orgánu, který je příslušný k vydání závazného stanoviska, lhůta podle § 88 odst. 1 neběží.“*

Žádost o přezkoumání předmětného stanoviska ministerstva jsem spolu s příslušným spisovým materiálem předložil k posouzení své rozkladové komisi ustavené podle ustanovení § 152 odst. 3 správního řádu. S přihlédnutím k jejímu návrhu jsem dospěl k závěru, že předmětné stanovisko ministerstva přísluší potvrdit. Předmětné stanovisko bylo vydáno v souladu s příslušnými právními předpisy a odpovídá zásadám správní praxe, není tedy důvod pro jeho změnu dle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu.

#### Ke jednotlivým námitkám odvolatele uvádím toto vyjádření:

*Odvolatel namítá, že krajský úřad zcela ignoruje skutečnost, že nemalá část pozemků v jeho vlastnictví se nachází v sousedství stavby, tj. „samotnou stavbou nebudou zastavěny“.*

Zároveň je toho názoru, že krajský úřad „zcela selhal“, jestliže neposkytl ochranu jeho vlastnickému právu k pozemkům, na nichž není dle dokumentace pro územní rozhodnutí umístěna stavba silnice. Nadto z odůvodnění rozhodnutí krajského úřadu ze dne 25. 1. 2024 vůbec nevyplývá, že by si vyžádal vyjádření příslušných dotčených orgánů státní správy k jeho předloženým námitkám (např. orgánu ochrany zemědělského půdního fondu nebo vodoprávního úřadu).

Odvolatel nesouhlasí s konkrétní trasou stavby, která vede prakticky středem půdního bloku, tj. na pozemcích v jeho vlastnictví, což mu bude „znemožňovat racionální zemědělské hospodaření v daném půdním bloku“. Odvolatel požaduje, aby silnice byla do území umístěna v rámci stanoveného koridoru pouze při jeho okraji, což zabezpečí racionální obhospodařování ZPF.

Odvolatel je proti umístění přeložek sítí (ohrožuje to obhospodařování zemědělských pozemků) na pozemcích v jeho vlastnictví, neboť na tyto vedlejší stavby se nevztahuje režim veřejně prospěšných staveb, protože nejsou vymezeny v územně plánovací dokumentaci.

Odvolatel namítá, že pozemky, které se „nenachází pod stavbou silnice“ budou negativně ovlivněny zejména změnou vodního režimu. K negativnímu ovlivnění zemědělské půdy dojde dle odvolatele nejen v důsledku znečištění podzemních vod, ale rovněž k jejímu znečištění těžkými kovy.

Odvolatel poukazuje, že ve svých námitkách upozorňoval na to, že i po realizaci stavby musí být pozemky v jeho vlastnictví přístupné pro těžkou zemědělskou techniku, a to uzpůsobením „únosností obslužných komunikací“ a „výškového profilu případných podjezdů“. Zároveň poukazuje na skutečnost, že v námitkách vyjádřil nesouhlas se zásahem do pozemků v souvislosti s realizací stavebního objektu SO č. 207, v jehož důsledku dojde ke snížení terénu.

Závěrem krajskému úřadu odvolatel vytýká, že se nijak nezabýval dopravní dostupností části „pozemku p. č. 4248/30“, neboť jeho jihozápadní část bude v souvislosti s přerušením polní cesty, vyprojektované rámci pozemkových úprav, „zcela postrádat dopravní napojení“. Odvolatel je toho názoru, že obsah dokumentace k územnímu řízení nebyl vůbec koordinován s výsledky pozemkových úprav.

K výše uvedeným námitkám konstatuji následující:

Napadeným závazným stanoviskem byly odejmuty ze ZPF pouze zemědělské pozemky dotčené stavbou nacházející se v k. ú. Leština u Zábřeha, Rájec u Zábřeha, Zábřeh na Moravě a Zvole u Zábřeha.

Dle ustanovení § 4 odst. 1 písm. c) ZOZPF, ve znění účinném do 31. 12. 2023 (dále jen „zákon“), platí povinnosti co nejméně narušovat organizaci ZPF, hydrologické a odtokové poměry v území a síť zemědělských účelových komunikací a při umísťování směrových a liniových staveb co nejméně zatěžovat obhospodařování ZPF (tato povinnost je vymezena i v současné platné úpravě ZOZPF). Ministerstvo v závazném stanovisku, na str. 6 uvádí: „Podle předložené dokumentace nevzniknou problematicky obhospodařovatelné enklávy ZPF, budou tak splněny podmínky ustanovení § 4 odst. 1 písm. e) zákona (tj. realizací záměru nebude narušena organizace ZPF, která by odporovala podmínkám zajištění ochrany ZPF ve smyslu zásad zákona). Pokud by došlo v rámci následně vyhotovovaných dokumentací (např. dokumentace pro stavební řízení) k upřesnění, které by znamenalo i upřesněný dopad na ZPF, musí žadatel tento záměr z hlediska citovaného ustanovení předem projednat též s ministerstvem (viz podmínka č. 1). V předložené dokumentaci se dále uvádí, že v plochách záborů ZPF se nacházejí meliorace, proto byla stanovena žadateli podmínka č. 7 (viz výše),

*podle které bude povinen na svoje náklady zajistit případnou nápravu, pokud by v důsledku stavby došlo k negativnímu ovlivnění navazujících zemědělských pozemků. Podle údajů uvedených v dokumentaci nebudou realizací stavby dotčeny erozně ohrožené pozemky, proto nejsou ani v tomto smyslu uplatňována žádná opatření. Stejně tak nemají být dotčeny pozemky s realizovanými závlahami." Z přílohy žádosti, z katastrálního situačního výkresu C.2.2. - část 2 vyplývá, že vymezení trvalého odnětí zemědělské půdy ze ZPF pro liniovou stavbu na půdních blocích 8602, 9612 a 8701/4 není v rozporu se zákonem, neboť stavba byla navržena tak, aby kromě části zemědělských pozemků zahrnovala i pozemky parc. č. 4101/1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 14 a 15 v k. ú. Zábřeh na Moravě, které jsou v katastru nemovitostí vedeny jako vodní plocha (způsob využití koryto vodního toku). Takto vymezeným trvalým zábořem nedojde ke vzniku neobhospodařovaných enkláv částí stavbou dotčených pozemků. Nadto konstatuji, že již v žádosti o trvalé a dočasné odnětí zemědělské půdy pro stavbu „I/44 Zábřeh – obchvat“ žadatel uvedl, že „stavba řeší propojení již realizovaných obchvatů na sil. I/44 a po její realizaci vytvoří ucelený tah části sil. I/44 s celorepublikovým významem“. Požadavek odvolatele na změnu umístění dopravní liniové stavby při okraji vymezeného koridoru byl z pohledu zákona bezpředmětný.*

K nesouhlasu odvolatele s umístěním přeložek na pozemcích v jeho vlastnictví s poukazem, že se nejedná o veřejně prospěšné stavby, shledávám, že dle ustanovení § 1 odst. 2 písm. a) zákona č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací (liniový zákon), ve znění účinném do 30. 6. 2023, se dopravní infrastrukturou pro účely liniového zákona rozumí podle písm. a) stavby dálnic nebo silnic I. třídy nebo stavby s nimi související. Přeložky jsou nepochybně stavbami souvisejícími s liniovou stavbou.

Co se týká odvolatelem zmiňovaného případného znečištění půdy odpadními vodami či těžkými kovy, konstatuji, že takovou podmínku v závazném stanovisku ministerstvo nevymezilo, neboť ochrana zemědělské půdy před znečišťováním a poškozováním vyplývá ze zásad ochrany zemědělské půdy zakotvených v ustanovení § 3 zákona. Pokud se týká odvolatelem deklarovaného možného narušení vodního režimu na stavbou dotčených zemědělských pozemcích, upozorňuji, že i v tomto případě je v ustanovení § 3 zákona zakotvena ochrana zemědělské půdy před poškozováním fyzikálních, chemických nebo biologických vlastností zemědělské půdy jejím zhutňováním, zamokřováním, vysoušením, překrýváním nebo narušováním erozi. Ministerstvo nadto podmínkou č. 7 závazného stanoviska přesněji stanovilo postup, pokud by došlo ke změně vodního režimu vlivem realizace stavby.

K námitkám odvolatele poukazujícím na přístupnost zemědělských pozemků se zřetelem k užívání těžké zemědělské techniky uvádím, že tyto požadavky či podmínky se řešily v dokumentaci pro územní řízení. Taktéž je to v případě realizace jednotlivých stavebních objektů. Pokud se týká snižování terénu v důsledku realizace stavebního objektu, shledávám, že ochrana při stavební, těžební a průmyslové činnosti, terénních úpravách a při geologickém a hydrologickém průzkumu byla a je vymezena v ustanovení § 8 zákona (platí i nadále viz ustanovení § 8 ZOZPF). Způsob provedení a realizaci stavebních objektů na trvale odejmutých pozemcích ze ZPF zákon neupravuje.

K námitce odvolatele poukazující na nedostupnost části pozemku parc. č. 4248/30 v k. ú. Zábřeh na Moravě jsem toho názoru, že půdní bloky 9602/8 a půdní bloky 9602/4 a 9602/5 budou nadále obhospodařovatelné ze silnice III/3701 směr Zábřeh a směr Lesnice. V případě dalších možných změn odkazuji na odůvodnění napadeného závazného stanoviska (str. 6, odst. druhý).



Ministerstvo vydalo v souladu s ustanovením § 9 odst. 8 zákona závazné stanovisko pro liniovou stavbu „I/44 Zábřeh – obchvat“ na základě předložených obligatorních podkladů ve smyslu ustanovení § 9 odst. 6 zákona, přičemž dle ustanovení § 8 písm. a) zákona vymezilo, kterých pozemků nebo jejich částí se tento souhlas týká, dle ustanovení § 8 odst. 1 písm. b) zákona stanovilo podmínky nezbytné k zajištění ochrany ZPF a pro naplnění veřejného zájmu na zadržení vody v krajině, dle ustanovení § 8 písm. c) zákona schválilo plán rekultivace podle odstavce 6 písm. d) zákona a dle ustanovení § 9 odst. 8 písm. d) zákona vymezilo orientačně výši odvodů za dočasné odnětí zemědělské půdy ze ZPF pro stavbu.

Pro úplnost uvádím, že záměr realizace liniové stavby „I/44 Zábřeh – obchvat“ ministerstvo vydalo závazné stanovisko – souhlas s trvalým a dočasným odnětím zemědělské půdy ze ZPF již dne 13. 2. 2022, pod č. j. MZP/2022/570/139. Tento souhlas s odnětím zemědělské půdy ze ZPF byl vydán formou závazného stanoviska podle ustanovení § 149 správního řádu a jako takový ve smyslu ustanovení § 149 odst. 1 správního řádu nebyl samostatným rozhodnutím ve správním řízení, ale jeho obsah měl být závazný pro výrokovou část rozhodnutí ve věci [v daném případě příslušných rozhodnutí udělených podle zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění účinném do 31. 12. 2023]. Ve věci však nebylo vydáno žádné rozhodnutí podle stavebního zákona, jehož by se původně udělený souhlas s odnětím zemědělské půdy ze ZPF stal závaznou součástí (vazba na ustanovení § 10 odst. 1 zákona). Závazné stanovisko – souhlas s odnětím zemědělské půdy ze ZPF ze dne 13. 12. 2022 tak tedy nebyl zkonsumován, proto nebylo možné řešit jeho aktuální změnu postupem podle ustanovení § 10 odst. 2 zákona. S ohledem na výše uvedené skutečnosti a s vědomím, že zákon a ani správní řád změnu obsahu závazného stanoviska, které se dosud nestalo závaznou součástí rozhodnutí ve věci, konkrétně neupravují, ministerstvo při posouzení žádosti o udělení nového opravného závazného stanoviska podle ustanovení § 9 odst. 8 zákona doručené dne 11. 11. 2022 postupovalo tak, že pro stejný záměr (odnětí zemědělské půdy ze ZPF pro liniovou stavbu „I/44 Zábřeh – obchvat“), ale v aktuální (upřesněné) verzi, vydalo závazné stanovisko.

Ve vztahu k námitkám žadatele směřujícím proti předmětnému stanovisku ministerstva jsem dospěl k závěru, že tyto námitky nejsou důvodné.

Jelikož nebyly shledány žádné důvody pro změnu nebo zrušení předmětného stanoviska ministerstva podle ustanovení § 149 odst. 7 správního řádu, přísluší toto stanovisko podle cit. ustanovení správního řádu potvrdit. Předmětné stanovisko bylo vydáno v souladu s požadavky ZOZPF. Dospěl jsem k závěru, že závazné stanovisko bylo vydáno v souladu s příslušnými předpisy a odpovídá zásadám správní praxe ministerstva.

Ze všech výše uvedených důvodů jsem rozhodl tak, jak je shora uvedeno.



**Mgr. Petr Hladík**  
ministr životního prostředí

**Rozdělovník**

Toto závazné stanovisko obdrží:

**1. Ministerstvo dopravy**

Nábř. Ludvíka Svobody 1222/12  
110 15 Praha 1

k č.j. MD-14438/2024-910/4

IDDS: n75aau3

**2. MŽP, odbor výkonu státní správy V**

Čs. Legií 1719/5  
702 00 Ostrava

## Doložka z automatizované konverze dokumentu do elektronické podoby – z moci úřední

Dokument Autorizovaná konverze z moci úřední vznikl převedením listinného dokumentu do elektronického dokumentu pod pořadovým číslem **6846657-000-241220110443**. Vzniklý dokument obsahem odpovídá vstupnímu dokumentu. Počet stran dokumentu: **6**

Vstup neobsahoval viditelný prvek, který nelze plně přenést na výstup.

Konverzi provedl subjekt: Ministerstvo životního prostředí, IČ: 00164801

Datum vyhotovení: **20.12.2024**

---

### Poznámka:

*Konverzí dokumentu se nepotvrzuje správnost a pravdivost údajů obsažených v dokumentu a jejich soulad s právními předpisy. Kontrolu doložky lze provést v centrální evidenci doložek na adrese <https://www.czechpoint.cz/overovacidolozky>.*



6846657-000-241220110443